

ירושלים, ג' כסלו תשפ"א
19 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 131

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 2.11.2020

פרוטוקול מס' 131

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד ליטל דוד, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי)(בפועל), חברה

גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), משקיפה

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

פרויקט "ממנהיגי העבר לדור העתיד" באמצעות חידון גדולי האומה 2020 – אישור התקשרות באמצעות מיזם

משותף עם מרכז מורשת מנחם בגין

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת מנחם בגין (ח.פ 500500418)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 540,000 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 270,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכש שירות

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 13.9.2020 (פרוטוקול מס' 111):

בהתאם לחוק להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986 מקיים המשרד בהמלצת המועצה להנצחה, באישור הממשלה, מספר פעילויות להנצחת ראשי המדינה אשר הלכו לעולמם. במסגרת פעילויות אלה, המליצה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשפ"א
19 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 131

המועצה להציג את סיפוריהם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה שהנהיגו את מדינת ישראל מאז הקמתה כמפורט להלן. הצגת סיפורי האישים מהווה הזדמנות חשובה להכרות עם ההיסטוריה הישראלית, ליצירת הזדהות עם מדינת ישראל ובחינת מושג המנהיגות. עיסוק בנושא זה מזמן מצע חינוכי לעידוד ציונות, אזרחות פעילה ושינוי חברתי.

במהלך השנים 2011-2012 יזם המשרד בהמלצת המועצה להנצחה ובשיתוף משרד החינוך והמכון למורשת בן גוריון תהליך למידה בבתי הספר ברחבי הארץ שכותרתו "ממנהיגי העבר לדור העתיד" ואשר עסק בפועלם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה. במסגרת זו, נחשפו אלפי תלמידים לאישים ולדרכם, ולהיכרות עם ההיסטוריה של מדינת ישראל.

התכנית התקיימה שנתיים במתכונת זו. הואיל ולא ניתן היה להמשיך את התכנית במתכונתה הישנה עם המכון למורשת בן גוריון, נעשתה בדיקת היתכנות עם כל תאגידי ההנצחה השונים לקיום התכנית במיזם משותף. המרכז למורשת בגין הביע נכונות לקיום התכנית במיזם משותף ובשיתוף אגף של"ח במשרד החינוך, ומאז שנת 2012, 9 שנים ברציפות, אנו מבצעים את הפרוייקט במערכת החינוך. מבנה התכנית השתנה וכיום מתבצע הפרוייקט באמצעות חידון אינטרנטי ושילוב סדנאות מנהיגות.

התכנית מיועדת לכל תלמידי כיתות ז'-ט' במערכת החינוך ומטרתה הפקת תהליך למידה ערכי וחוויתי על מנהיגי האומה- נשיאים וראשי ממשלה שהלכו לעולמם. מרכז מורשת מנחם בגין, מציעים השנה בעקבות מגפת הקורונה, לבצע את הפרוייקט על כל חלקיו בממשק האינטרנטי.

בשנת תש"פ התקיים החידון כסדרו, אולם, בשל משבר הקורונה, הפרוייקט הוקפא עד לחודש מאי 2020. הואיל ועד לתאריך זה, בוצע חלק מהתהליך בהשתתפות תלמידים במערכת החינוך, החלטנו להמשיך את הפרוייקט ולסיימו בממשק אינטרנטי, פתרון שחסך כסף רב בהשוואה לשנים קודמות, והיווה אלטרנטיבה חינוכית טובה. השנה הומלץ לקיים את החידון על כלל שלביו בממשק האינטרנט. השלב הראשון, יערך במהלך חודש נובמבר 2020 עד מרץ 2021.

בבית הספר: יתקיים הליך למידה תוך שילוב דמותם של 16 מנהיגים ו-16 הישגים של אותם מנהיגים בעיצובה של מדינת ישראל. בתי הספר שירשמו, יענו על חידות שיכתוב דן חמיצר באתר שיוקם במיוחד לצורך החידון, קישורים לאתר ימצאו באתרי האינטרנט של משרד החינוך, משרד ראש הממשלה ומרכז מורשת מנחם בגין.

בשלב השני, שלב חצי הגמר שיתקיים במהלך חודש מרץ 2021, ייערך חידון אינטרנטי כיתתי שיורכב מחידות שיחבר החידונאי דן חמיצר ואשר יותאמו לתכנים הנלמדים. 25 הכיתות שיעברו שלב זה יעלו לשלב הגמר שיתקיים בממשק האינטרנט.

אירוע הגמר שיתקיים במהלך חודש מאי 2021 יעלה אף הוא בממשק אינטרנטי עבור 25 כיתות, כאלף תלמידים. הגמר יורכב מחידות על כל דמות, ובסיומו יוכרזו שלושת הכיתות הזוכות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשפ"א
19 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 131

לקראת אירוע הגמר תקיים כל כיתה שהעפילה לגמר פעילות חינוכית מקוונת או במידת האפשר יום פעילות בנושא מנהיגות בירושלים.

בנוסף, על מנת להעצים את חווית הלמידה, כל כיתה אשר עלתה לשלב הגמר תזכה ביום פעילות מחוץ לבית הספר אשר יכלול סיורים חווייתיים וסדנאות בעקבות נשיאים וראשי ממשלות אשר הלכו לעולמם. הפעילויות יערכו לכל כיתה בנפרד על מנת לשמור על קפסולה כיתתית.

בשל משבר הקורונה ובשל היעדר תקציב המדינה, המועצה לא כונסה אך עודכנה על תוכנית העבודה לשנת 2020. בין הפרויקטים שנמצאים בתוכנית העבודה, הוחלט לקיים את הפרויקט גם השנה לאור הצלחת הפרויקט מזה 9 שנים, ולאור היקף המשתתפים ההולך וגדל מידי שנה.

מטרת התכנית היא להעלות את המודעות והכרות בקרב תלמידי חטיבות הביניים על דמותם של שישה עשר ראשי המדינה שהלכו לעולמם, לפתח בקרבם ערכים לאהבת הארץ והמורשת, היכרות עם ההיסטוריה של המדינה ונקודות מרכזיות וחשובות במהלך תקופת כהונתם של האישים.

מבוקש לאשר ביצוע מיזם משותף להפקת הפרויקט "ממנהיגי העבר לדור העתיד" בשיתוף עם המרכז למורשת בגין.

המרכז למורשת מנחם בגין (להלן: "המרכז") פועל מתוקף החוק להנצחת זכרו של מנחם בגין, התשנ"ח-1998 ומקיים באופן סדיר פעילויות הנצחה, מחקר, חינוך והסברה. המרכז פועל להעמקת הידע בכל הקשור להיסטוריה, מדיניות, חברה, תרבות, כלכלה וביטחון המדינה. במסגרת זו, מקיימת מחלקת החינוך של המרכז פעילויות רבות ומגוונות כגון: סדנאות, סיורים, תערוכות, הרצאות, פעילויות תרבות ועוד.

המרכז מקיים סדנת מנהיגות לבני נוער הבוחנת את מושג המנהיגות בתיאוריה ובמעשה. משתתפי הסדנה לומדים כיצד צומחת מנהיגות, מהן הגדרותיה השונות ואלו כוחות מפעילים המנהיגים על מנת להניע את ההולכים אחריהם לפעולה – כל זאת לאור דמויות מההנהגה בעבר ובהווה, תוך בחינת הקשר בין מנהיגות לערכים, הקשר בין ערכים לתהליך קבלת החלטות של מנהיגים ובניית מערך ערכים אישי שינחה אותם בפעולתם. בסיום הסדנה דנים המשתתפים בדילמות ערכיות של מנהיגים.

למחלקת החינוך של המרכז ניסיון וידע רב בהכשרת צוותי חינוך, מדריכים ומנחים, כתיבת תכנים ומערכי שיעור לקיום פעילות ברמה גבוהה ובהיקף משתתפים גדול עבור תלמידים, מורים, חיילים, שוטרים, אנשי שב"ס ועוד.

ביום 13.9.2020 (פרוטוקול מס' 111) נתבקשה ועדת המרכזים לאשר ביצוע מיזם משותף עם מרכז מורשת מנחם בגין לביצוע פרויקט "ממנהיגי העבר לדור העתיד" באמצעות חידון גדולי האומה 2020 לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המרכזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות). לאור נימוקי היחידה המקצועית, החליטה הוועדה לסווג את הבקשה כרכישת שירותים,

ירושלים, ג' כסלו תשפ"א
19 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 131

ולא כתמיכה, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ולהוראת תכ"מ מס' 7.3.6.5 (להלן – **הוראת התכ"מ**). כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

ביום 12.10.2020 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם מרכז מורשת מנחם בגין לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 4000521097). בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השגה.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע המיזם המשותף.

דין ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הנושא כמפורט לעיל ומציינת כי גם השנה בשל משבר הקורונה פעילות הגמר תתבצע באמצעים דיגיטליים באינטרנט.

בדיון ועדת מכרזים מיום 13.9.2020 ביקשה היחידה המקצועית להתקשר עם המרכז באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**"), לפיכך ועדת המכרזים בוחנה, לפי תקנה 3 לתקנות, את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה כמפורט להלן:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – המשרד מיישם את החלטות הממשלה בעניין פעילויות הנצחה נבחרות במסגרת תכניות הנצחה שנתיות, בהתאם להמלצת המועצה להנצחה שפועלת מתוקף חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986. בשים לב לאמור, חברי הוועדה מתרשמים כי מדובר בפעילות הנצחה אשר המדינה מחויבות לבצעה.
2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – למשרד, בין היתר בהתייעצות עם המועצה להנצחה, רצון ויכולת להשפיע באופן מלא על התכנים ומידת המעורבות של המשרד בתכנים, בהיקפים ובאופן ביצוע הפעילות, רבה.
3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** – כאמור, היוזמה לקיום המיזם היתה של המועצה להנצחת נשיאים וראשי ממשלה והמכון למורשת בן גוריון בשנת 2011. בשנת 2013 הוחלט לקיים את המיזם בשיתוף עם המרכז למורשת בגין. המועצה בהחלטתה מיום 26.12.2018 והחלטותיה הקודמות בעניין זה, החליטה להמשיך ולהמליץ על קיום המיזם גם בתכנית הנצחה לשנת 2019. המלצת המועצה אושרה על ידי הממשלה.

ועדת המכרזים חוזרת ומציינת כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם המרכז יצא אל הפועל, על המרכז יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ולתקנותיו.

ועדת מכרזים מיום 13.9.2020 החליטה כי הואיל ותקציב המדינה טרם אושר, אישור ההתקשרות יובא קודם לאישור ועדת החריגים ואז לאישור הממשלה. נציגת החשבות מעדכנת כי לאור שינוי שחל בהוראת התכ"מ מאז החלטת הוועדה, החלטה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשפ"א
19 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 131

זו אינה מחויבת באישור ועדת החריגים בהתאם לסעיף 3.3 להודעת תכ"ם מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020".

בהתאם להוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה וועדת המכרזים את אופיה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, והחליטה כי לאחר התייעצות עם חברת ענבל, בהתקשרות זו יש לכלול סעיף ביטוח כללי בלבד לפי סעיף 2.3.2.1 להוראת התכ"ם/ דרישות ביטוח פרטניות לפי סעיף 2.3.2.2 להוראת התכ"ם.

החלטת הוועדה

לאור המפורט לעיל ובשל העובדה שלא הוגשה כל השגה לאחר הפרסום, הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם מרכז מורשת מנחם בגין בהתאם לתקנה (30)3 לתקנות, בכפוף לאישור הממשלה באשר לתוכנית העבודה שהוצעה על ידי המועצה בהתאם לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת מנחם בגין (ח.פ. 500500418)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020

שווי ההתקשרות: 540,000 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 270,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכש שירות

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

19/11/2020

19/11/2020

X רמי משה

X הילה רבני אמיר

רמי מוזס

הילה רבני אמיר

19/11/2020

19/11/2020

X מיטל צבי

X ליטל דוד

מיטל צבי, נציגת יח' מקצועית

עו"ד ליטל דוד